

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărîrii Guvernului pentru modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărîrii Guvernului pentru modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune a fost elaborat de către Ministerul Justiției cu participarea Inspectoratului Național de Probațiune.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Conform pct. 5 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune (în continuare Regulament), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, „*Structura și schema de încadrare a Inspectoratului Național de Probațiune și a subdiviziunilor teritoriale se aprobă de ministrul justiției.*”. Astfel, structura Inspectoratului Național de Probațiune este stabilită prin Ordinul ministrului justiției nr. 738/2017 cu privire la aprobarea structurii Inspectoratului Național de Probațiune.

Cu referire la actuala redacție a pct.5 din Regulament și despre necesitatea amendării acesteia, cu considerarea prevederilor art. 7 lit. b) al Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern, conform căroră „*Guvernul stabilește modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență, coordonează și controlează activitatea acestora.*”, a semnalat și Centrul de Implementare a Reformelor prin demersul nr. 35-05-821 din 7 mai 2018.

Adițional, relevante sunt stipulările pct. 9 spct. 18 al Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.698/2017, potrivit căroră „*ministrul prezintă Guvernului spre examinare propuneri cu privire la regulamentul de organizare și funcționare, structura și efectivul-limită ale autorităților administrative din subordinea ministerului.*”.

Norme similare sunt reflectate și în articolul 11 alineatul (1) litera q¹) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Astfel, proiectul Hotărîrii Guvernului a fost elaborat în scopul aducerii în concordanță a Hotărîrii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune cu prevederile de mai sus.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Un prim aspect de modificare a Hotărîrii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune este modificarea pct. 5, în sensul aprobării structurii, organigramei și listei subdiviziunilor teritoriale ale Inspectoratului Național de Probațiune prin hotărîrea Guvernului.

Totodată, prin proiectul hotărîrii Guvernului se propune completarea Hotărîrii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune cu anexele 2 și 3 prin care este stabilită Structura Inspectoratului Național de Probațiune, Lista subdiviziunilor teritoriale și Organigrama Inspectoratului Național de Probațiune.

Subdiviziunile teritoriale ale Inspectoratul Național de Probațiune sunt 45 la număr. În anexa nr. 2, este indicat statul fiecărei subdiviziuni teritoriale (serviciu, direcție, secție).

O altă propunere ține de completarea pct.5¹ din Hotărârea Guvernului nr. 827/2010 cu numărul de unități al efectivului-limită al Inspectoratului Național de Probațiune și a subdiviziunilor teritoriale în parte:

- efectivul-limită al Inspectoratului Național de Probațiune în număr de 51 de unități, fiind creată Direcția de monitorizare electronică și Centrul instructiv-metodic. Mai mult ca atât, crearea Direcției monitorizare electronică este o prioritate stringentă inclusiv a Guvernului, prin sporirea măsurilor alternative la detenție, iar reducerea Centrelor instructiv-metodic de la 3 la 1, va contribui la economisirea mijloacelor financiare alocate de la bugetul de stat;
- efectivul-limită a subdiviziunilor teritoriale ale Inspectoratului Național de Probațiune în număr de 234 unități.

Respectiv, elementele noi din proiect *per ansamblu* prevăd excluderea competenței ministrului justiției de a aproba structura, organigrama și lista subdiviziunilor teritoriale ale Inspectoratului Național de Probațiune și aprobarea acestora prin hotărârea Guvernului, crearea Direcției monitorizare electronică și a Centrului instructiv-metodic în cadrul Inspectoratului Național de Probațiune.

Atribuția de aprobare a schemei de încadrare potrivit art. 15 alin. (6) lit. g¹) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate intră în competența șefului Inspectoratului Național de Probațiune.

Numărul unităților de personal în subdiviziunea monitorizare electronică a crescut cu 12, fiind, corespunzător, modificat și statutul acestei subdiviziuni din serviciu în direcție. Creșterea a fost posibilă din contul reducerii unităților de personal de la inspectoratele regionale de probațiune, de la 17 unități la 6 unități. Respectiv 11 unități vor fi alocate pentru crearea Direcției monitorizare electronică, care este o prioritate stringentă inclusiv a Guvernului, prin sporirea măsurilor alternative la detenție. O unitatea este completată de la Serviciul audit intern, care este exclusă ca subdiviziune din cadrul Inspectoratului Național de Probațiune. Excluderea subdiviziunii audit intern se justifică și prin prisma prevederilor art. 19 alin. (2) din Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern care stabilește: „*În cadrul entităților publice subordonate Guvernului care nu cad sub incidența alin. (1¹) și entităților publice din subordinea ministerelor pot fi instituite subdiviziuni de audit intern prin hotărâre de Guvern. Entitățile publice autonome față de Guvern au dreptul să instituie subdiviziune de audit intern în condițiile prezentei legi și în conformitate cu normele legale care reglementează activitatea entităților respective.*”

Punctul 8 din Regulamentul de organizare și funcționare a organelor de probațiune, privind misiunea Inspectoratului este reformulat reieșind din principalele direcții de activitate ale Inspectoratului Național de Probațiune stabilite în art. 5 din Legea nr. 8/2008 cu privire la probațiune. Astfel, pct.8 va avea următorul cuprins: „*Inspectoratul Național de Probațiune are misiunea de a organiza și coordona procesul de executare a pedepselor și măsurilor neprivative de libertate specifice domeniului probațiunii, în scopul prevenirii săvârșirii de noi infracțiuni.*”

La moment, punctul 21 din Regulamentul de organizare și funcționare a organelor de probațiune prevede constituirea de centre instructiv-metodice în cadrul inspectoratelor regionale de probațiune. Însă, din considerentele că, numărul de unități de personal din cadrul inspectoratelor regionale de probațiune se reduce până la 2 unități per fiecare inspectorat regional de probațiune, se creează doar un singur *centru instructiv-metodic* (cu statut de serviciu) în cadrul Inspectoratului Național de Probațiune. Astfel pct. 21 va avea următorul cuprins: „Centrul instructiv-metodic se constituie în cadrul Inspectoratului Național de Probațiune.”. În context, notăm că modificările operate în Legea nr. 8/2008, prin Legea nr. 62/2017 pentru modificarea articolului 15² din Legea nr. 8/2008 cu privire la probațiune oferă o mai mare marjă discreționară Guvernului de a reglementa organizarea subdiviziunilor teritoriale ale INP în corespundere cu prevederile Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Se renunță la propunerea de a oferi birourilor de probațiune autonomie. Acestea vor fi în componența inspectoratelor regionale de probațiune, astfel încât structura Inspectoratului Național de Probațiune să corespundă cu prevederile Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și ale Legii nr. 8/2008. Astfel, pct. 14² din Regulamentul de organizare și funcționare a organelor de probațiune va avea următorul cuprins: „14². În componența inspectoratelor regionale de probațiune intră birourile de probațiune și centrele de reabilitare socială a persoanelor liberate de pedeapsă penală, care își desfășoară activitatea în circumscripția respectivă.”.

Efectivul inspectoratelor regionale va avea statut de serviciu, fiind constituit din șefi și inspectori principali, iar funcțiile de șef adjunct au fost excluse din pct. 14⁴ din Regulamentul de organizare și funcționare a organelor de probațiune. Iar structura organizatorică tip a birourilor de probațiune cu statut de direcție/secție/serviciu este formată din șef și consilieri de probațiune.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În urma adoptării proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune va fi necesar abrogarea Ordinului ministrului justiției nr. 738/2017 cu privire la aprobarea structurii Inspectoratului Național de Probațiune.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției la compartimentul „*Transparența decizională*”, directoriul „*Proiecte transmise spre coordonare*”.

Prin cererea nr. 03/12325 din 29.10.2018 a fost solicitată înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 827/2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune pentru a fi anunțat în cadrul ședinței secretarilor generali de stat. Cancelaria de Stat a

înregistrat proiectul cu numărul unic 105/MJ/2018 și prin indicația nr. 18-23-8816 din 13.11.2018 proiectul a fost transmis spre consultare publică autorităților și instituțiilor interesate sau vizate de acest proiect.

A fost recepționate avize de la Cancelaria de Stat și I.P. „Centrul de Implementare a Reformelor” care au prezentat obiecții și propuneri. Procuratura Generală și Ministerul Afacerilor Interne au comunicat lipsă de obiecții/propuneri. Centrul Național Anticorupție nu a prezentat raportul de expertiză anticorupție.

Proiectul definitivat va fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției la compartimentul „*Transparența decizională*”, directoriul „*Proiecte de decizii remise spre examinare Guvernului*”.

Ministru

Victoria IFTODI