

Sinteza obiecțiilor și propunerilor
cu privire la crearea Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din
locurile de detenție

Nr.	Organul competent	Conținutul obiecției/proponerii	Decizia Ministerului Justiției
1.	Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
2.	Ministerul Sănătății	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
3.	Ministerul Tineretului și Sportului	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
4.	Ministerul Educației	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
5.	Oficiul Central de Probațiune	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
6.	Departamentul Instituțiilor Penitenciare	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
7.	Ministerul Finanțelor	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
8.	Centrul pentru Drepturile Omului	<p>Conform proiectului prezentat spre avizare în componența nominală a Consiliului care se propune a fi creat este inclus "avocatul parlamentar, directorul Centrului pentru Drepturile Omului".</p> <p>În acest context ținem să menționăm că în conformitate cu prevederile Legii cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) nr.52 din 03.04.2014 Avocatul Poporului (Ombudsmanul) asigură respectarea drepturilor și libertăților omului de către autoritățile publice, de către organizații și întreprinderi, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, de către organizațiile necomerciale și de către persoanele cu funcții de răspundere de toate nivelurile. În activitatea sa, instituția Ombudsmanului se raliază la Principiile privind statutul instituțiilor naționale pentru promovarea și protejarea drepturilor omului</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Reieșind din importanța activității Avocatului Poporului în domeniul sistemului penitenciar și postpenitenciar, precum și independența acestuia față de autoritățile publice, este esențial ca la coordonarea politicilor în domeniul reintegrării sociale a persoanelor eliberate din locurile de detenție să participe în mod direct și Ombudsmanul.</p>

(Principiile de la Paris), unul dintre documentele fundamentale ale Organizației Națiunilor Unite, adoptat la 20 decembrie 1993. Conform acestui document, unul dintre criteriile esențiale recomandate pentru asigurarea eficienței instituției îl constituie independența acesteia. Pornind de la acest deziderat Legea nr. 52 stabilește în art. 3 garanțiile de independență ale Avocatului Poporului față de orice autoritate publică.

Trebuie de menționat că este unanim acceptat că ombudsmanul care activează în limitele competențelor sale este independent față de organele puterii de stat și se află în afara controlului acestora.

.Prin urmare, Ombudsmanul nu poate fi inclus în componența nominală a Consiliului, aprobată de Guvern, care va coordona activitatea autorităților publice centrale și locale în domeniul asistenței postpenitenciare, precum și va elabora și prezenta Guvernului raportul anual privind implementarea Legii nr.297 din 24.02.1999 cu privire la adaptarea socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție.

Totodată Ombudsmanul își exprimă disponibilitatea de colaborare, în sensul participării la ședințele Consiliului vizat, prezentării propunerilor și expunerii opiniei vizavi de chestiunile ce țin de domeniul drepturilor omului în calitate de observator/expert. Prin urmare, considerăm relevant de specificat în componența nominală a Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție "Avocatul Poporului, în calitate de membru observator".

Cu referire la Regulamentul Consiliului din anexa nr.2 considerăm irelevante și nejustificate prevederile cu privire la posibilitatea de revocare a membrilor Consiliului, care de altfel este constituit din viceministri (pct.19 și 20).

Având în vedere cele expuse supra, în contextul în care, proiectul propus va fi îmbunătățit în aspect de structură și conținut, conform prevederilor Legii privind actele normative al guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr.317 din 18.07.2003 susținem inițiativa în cauză.

Menționăm că coordonarea activității autorităților administrației publice centrale și locale în domeniul asistenței postpenitenciare se face doar prin prisma atribuțiilor ce îi revine Consiliului în competență. Asemenea atribuții de coordonare a activității autorităților publice se regăsește și în competența Avocatului Poporului, ca exemplu poate fi luat art. 16 lit. b) și e) din Legea nr. 52 din 03.04.2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul). Mai mult decât atât, în conformitate cu Legea sus-menționată, analogic și calitatea Avocatului Poporului ca membru de drept al Consiliului pentru prevenirea torturii ce deasemenea este un organ ce coordonează activitatea autorităților publice în parte ce ține de respectarea drepturilor și libertăților fundamentale (în special art. 3 CEDO).

Parțial se acceptă.

Instituirea modalităților de revocare a calității de membru al Consiliului constituie, de fapt, un mecanism de asigurare a eficienței funcționării acesteia cu înlăturarea posibilității unor membri de a influența deliberativitatea ședințelor.

<p>9.</p>	<p>Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor</p>	<p>1. Clauza de emitere:</p> <p>1.1 urmează a fi completată cu alin. (4) al art.7 din Legea nr. 297-XIV din 24 februarie 1999 cu privire la adaptarea socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție, deoarece prevede că componența nominală a Consiliului se stabilește prin hotărâre de Guvern;</p> <p>1.2 conform normelor tehnicii legislative, numărul actului legislative la care se face referință ca temei de elaborare, urmează a fi completat cu legislatura respectivă.</p> <p>2. Conform art. 7 alin.(4) din Legea nr.297 din 24 februarie 1999 este prevăzut că Guvernul aprobă componența nominală a Consiliului. Ca urmare, la pct.2 lit.a) din proiectul hotărârii de Guvern și anexei nr.1 sintagma „Componența Consiliului” de substituit cu sintagma „Componența nominală a Consiliului”.</p> <p>3. Pct.4 din proiectul hotărârii de completat cu lista hotărârilor de Guvern, care au modificat sau completat actul la care se face referință, potrivit cerințelor normelor tehnicii legislative, prevăzute în art.66 alin.(3) din Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003.</p> <p>4. La pct. 15 din proiectul regulamentului în ultima propoziție sintagma „de 2 zile” de substituit cu sintagma „de 2 zile lucrătoare”.</p> <p>5. Textul proiectului hotărârii și regulamentului urmează a fi structurate conform art.56 alin. (6) din Legea nr.317-XV din 18 iulie 2003.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă. Este indicată abrogarea nu doar a Hotărârii Guvernului 918 din din 5 octombrie 1999 cu privire la crearea Centrului coordonator de adaptare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție, ci și modificările și completările ulterioare a Hotărârii Guvernului.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
------------------	--	---	--

		<p>6. Reieșind din competențele funcționale prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 389 din 17 mai 2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, propunem excluderea viceministrului tehnologiei informației și comunicațiilor din componența nominală a Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție.</p> <p>7. Nota informativă la proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi semnată de persoana responsabilă pentru a fi validă, potrivit art. 37 din Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003.</p>	<p>Nu se acceptă. În conformitate cu pct. 6 subpct. 5) din Hotărârea Guvernului nr. 389 din 17 mai 2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, funcția de bază a Ministerului este „<i>elaborarea politicii în domeniul evidenței de stat, precum și în domeniul creării și exploatării resurselor și sistemelor informaționale de stat, care vor servi drept bază pentru asigurarea accesului societății la informații și servicii publice prin mijloace electronice</i>”. Totodată conform acțiunii 6.5.3 (10) din Planul de Acțiuni pentru implementarea SRSJ se prevede instituirea monitorizării electronice a subiecților probațiunii, unde Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor este la fel instituție responsabilă pentru implementarea acțiunii în cauză în partea ce ține de domeniul său de competență.</p> <p>Se acceptă.</p>
10.	Ministerul Afacerilor Interne	<p>La proiectul hotărârii Guvernului: Potrivit art. 52 alin. (1) din Legea nr. 317-XV privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale din 18 iulie 2003, clauza de emitere stabilește temeiul legal de</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>emitere a actului normativ. Clauza de emitere constă într-o propoziție care cuprinde denumirea autorității emitente și exprimarea hotărârii de luare a deciziei referitoare la emiterea actului normativ respectiv. In actele Guvernului se va adăuga, după caz, și temeiul din legea respectivă. Prin urmare, clauza de emitere a actului normativ va conține și referința la alin. (4) al art. 7 din Legea nr. 297-XIV din 24 februarie 1999 cu privire la adaptarea socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție, care stabilește în sarcina Guvernului aprobarea componentei nominale a Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție.</p> <p>Art. 7 alin. (4) din Legea nr. 297-XIV din 24 februarie 1999, prevede că prin hotărâre de Guvern se stabilește componenta nominală a Consiliului prenotat. Astfel, prin pct. 2 lit. a) al proiectului hotărârii Guvernului se va aproba Componenta nominală a Consiliului. Obiecția este valabilă și în raport cu titlul Anexei nr. 1 la proiectul hotărârii Guvernului.</p> <p>Mai mult, reieșind din prevederile art. 7 alin. (3) din Legea prenotată, organizarea și funcționarea Consiliului menționat sînt reglementate prin regulament aprobat de Guvern. Respectiv, prin proiectul hotărârii Guvernului se va aproba "Regulamentul privind organizarea și funcționarea Consiliului național de coordonare a activității de reintegrare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție". în acest sens, se va revizui titlul Regulamentului, expus la pct. 2 lit. b) din proiectul hotărârii și în titlul Anexei nr. 2 la proiectul hotărârii Guvernului.</p> <p>La Anexa nr. 1 la proiectul hotărârii Guvernului: Avînd în vedere că, odată cu aprobarea Legii nr. 52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), conceptul de "avocat parlamentar" a fost substituit cu instituția "Avocatului Poporului", se va revedea acest aspect în raport cu statutul atribuit directorului Centrului pentru Drepturile Omului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	---

	<p>La Anexa nr. 2 la proiectul hotărîrii Guvernului:</p> <p>La pct. 1, precum și în tot textul Regulamentului, sintagma "din domeniul asistenței postpenitenciare" se va substitui cu sintagma "din domeniul tutelei postpenitenciare", corespunzător terminologiei utilizate la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 297-XIV din 24 februarie 1999.</p> <p>La pct. 4 lit. a), se consideră judicios specificarea domeniului propunerilor care urmează a fi elaborate de către Consiliu (de ex. propuneri de perfecționare a cadrului normativ în domeniul tutelei postpenitenciare, propuneri privind crearea unui sistem unitar și eficient în domeniul respectiv (potrivit prevederilor pct. 3 lit.b)).</p> <p>Avînd în vedere că, Consiliul deține atribuția de colaborare cu mass-media, publicul și instituțiile similare din alte state, considerăm oportun atribuirea președintelui Consiliului și a competenței de convocare a unor întruniri cu reprezentanții autorităților publice, organizațiilor nonguvernamentale, societății civile și organizațiilor internaționale pe subiecte ce țin de activitatea Consiliului.</p> <p>La pct. 9, cuvîntul "activitatea" se va completa cu sintagma "organizatorică a", deoarece secretarul este responsabil de organizarea activității Consiliului.</p> <p>Potrivit pct. 20 din proiectul Regulamentului, absența nemotivată la cel puțin trei ședințe ordinare consecutive a membrului Consiliului servește drept temei pentru revocarea acestuia din calitatea de membru. Astfel, proiectul se va completa cu prevederi care să reglementeze consecința</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă. Nu este necesar de stabilit o limită în elaborarea propunerilor în cazul în care propunerile pot fi atît de politică în domeniul specificat, de modificare a cadrului normativ, de recomandare în activitatea nemijlocită a autorităților publice etc. Specificarea unei liste exhaustive la capitolul dat va crea anumite impedimente în funcționarea eficientă a Consiliului.</p> <p>Nu se acceptă. Nu este necesar de restrîns sensul punctului dat odată ce colaborarea poate avea cele mai diverse forme fără a excede limitele prevăzute de lege.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	---

		<p>revocării unui membru al Consiliului. Respectiv se va specifica dacă odată cu revocarea unui membru este necesară modificarea Anexei nr. 1 a hotărîrii Guvernului, sau se va propune o altă alternativă în acest sens.</p> <p>Mai mult, proiectul Regulamentului se va completa cu prevederi care să stabilească posibilitatea membrului absent, din motive întemeiate, de la ședința Consiliului, de a adresa în scris președintelui Consiliului opinia sa asupra problemelor incluse pe ordinea de zi a ședinței, fără dreptul de a-și exprima votul la adoptarea deciziei.</p> <p>Totodată, proiectul Regulamentului se va completa cu prevederi care să stabilească obligativitatea prezentării unui raport anual despre activitatea Consiliului, cu publicarea acestuia.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă. Informarea societății privind situația din domeniul tutelei postpenitenciare este prevăzută la pct. 4 sbpct. 5) al prezentului proiect.</p>
--	--	--	--

MINISTRU

Vladimir GROSU