

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 120/2017
cu privire la prevenirea și combaterea terorismului

1. Denumirea autorului și a participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege pentru modificarea *Legii nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului* (în continuare – *Legea nr. 120/2017*) este elaborat de Ministerul Justiției, în colaborare cu Administrația Națională a Penitenciarelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Fenomenul terorist rămâne în continuare cel mai semnificativ focar de pericol, constituind amenințări pregnante la adresa securității regionale și internaționale. Terorismul amenință securitatea noastră, valorile societății noastre democratice și drepturile și libertățile cetățenilor Republicii Moldova și a țărilor din regiune. În anii 2015-2018, s-a înregistrat o agravare considerabilă a stării de securitate antiteroristă în majoritatea statelor lumii. Instabilitatea și conflictele militare din Orientul Apropiat sporesc riscul terorist pe întregul continent european, generând fluxuri de refugiați din zonele de conflict. Contextul regional de securitate plasează Republica Moldova într-un cadru de risc cu potențial de ascendență în aspect terorist.

În ratingul anual prezentat de [Indexul global al terorismului](#) pentru anul 2019, care analizează situația în 160 de state ale lumii, Republica Moldova s-a plasat pe locul 126 între statele catalogate ca sigure. În același timp, statul vecin Ucraina se poziționează pe locul 36, iar Federația Rusă pe locul 39. În schimb România se află pe locul 135 din lume. Cercetarea estimează nivelul activității teroriste și arată care dintre state și în ce măsură acestea se ciocnesc cu astfel de riscuri. Printre țările cu cel mai ridicat nivel de amenințare a atacurilor teroriste sunt recunoscute Irak, Afganistan și Nigeria.

În context notificăm, că Republica Moldova nu este privită în calitate de țintă pentru grupările teroriste, însă intensificarea proceselor negative pe plan internațional și regional impune organele naționale de drept să intensifice măsurile de prevenire și depistare timpurie a eventualelor situații de risc la adresa securității naționale.

În scopul luptei contra terorismului Republica Moldova perfecționează baza juridică și sistemul instituțional existent și, de asemenea, îmbunătățește cooperarea și coordonarea interinstituțională, stabilește relații de cooperare cu subunitățile respective.

Eforturile statului precum și a comunității internaționale se concentrează asupra prevenirii și contracarării factorilor care favorizează apariția și dezvoltarea fenomenului și pericolului terorist. În acest context, sistarea activității grupărilor aflate în afara legii și entităților implicate

în activități teroriste este imperativă în vederea curmării fenomenelor ce atentează la securitatea și ordinea publică.

Prin urmare, prezentul proiect de lege propune revizuirea în principal a alineatului (12) al articolului 7 din *Legea nr. 120/2017*, prin reglementarea activităților specifice de prevenire și combatere a terorismului ce îi revine Detașamentului cu destinație specială „Pantera” din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Prezentul proiect de lege se axează pe concretizarea măsurilor de intervenție a autorităților în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, pentru o specificare în lege în mod clar a atribuțiilor fiecărei instituții implicate. Proiectul se referă în principal la atribuțiile ce îi revine Ministerului Apărării (prin intermediul Agenției Informații Militare) și Administrației Naționale a Penitenciarelor (prin intermediul Detașamentului cu destinație specială „Pantera”).

Elaborarea proiectului de lege de modificare a articolului 7 alin. (12) din *Legea nr. 120/2017* intervine în contextul în care prin recomandarea formulată la pct. 2.5.5 din *Hotărârea Curții de Conturi nr. 24 din 15 iunie 2021*¹, s-a propus înaintarea către Guvern a propunerilor privind completarea Legii nr.120/2017 cu privire la activitățile speciale de prevenire și combatere a terorismului ale Detașamentului cu destinație specială „Pantera”, fiind stabilit un termen de realizare până la 2 ianuarie 2022.

Menționăm că, potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, funcționarii publici cu statut special din cadrul Detașamentului cu destinație specială „Pantera” din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor pot beneficia de sporul cu caracter specific pentru activități speciale de combatere a terorismului.*

Astfel, proiectul nominalizat a fost elaborat în scopul eficientizării activității de punere în aplicare a *Legii nr. 120/2017*, precum și pentru stabilirea împuternicirilor speciale ale Administrației Naționale a Penitenciarelor prin intermediul subdiviziunii cu destinație specială aflată în subordinea sa, în contextul activității de prevenire și combatere a terorismului.

În consecință, se urmărește reglementarea clară a împuternicirilor Detașamentului cu destinație specială „Pantera” aflat în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor în domeniul prevenirii și combaterii terorismului.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin prezentul proiect se propune modificarea alin. (12) al articolului 7 din *Legea nr. 120/2017*, prin reglementarea clară a activităților de prevenire și combatere a terorismului de către subdiviziunea cu destinație specială aflată în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Stabilirea în detaliu a competențelor Detașamentului cu destinație specială „Pantera” din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor reiese din capacitățile subdiviziunii și rolului

¹ https://www.ccrm.md/ro/decision_details/1105/hotararea-nr-24-din-15-iunie-2021-cu-privire-la

pe care acesta îl îndeplinește în menținerea ordinii și securității în instituțiile penitenciare, modulul de cooperare și interacțiune cu alte instituții ale statului cu împuterniciri în domeniu.

La stabilirea detaliată a competențelor Detașamentului cu destinație specială „Pantera” din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor au fost luate în calcul atribuțiile din domeniu ale celorlalte autorități cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii terorismului nominalizate la art. 6 din *Legea nr. 120/2017*.

Astfel, în noua reglementare propusă articolului 7 alin. (12) în activitatea sa Detașamentul cu destinație specială „Pantera” din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor va avea următoarele împuterniciri în domeniul prevenirii și combaterii terorismului:

- a) organizarea și asigurarea, în condițiile legii, a securității personalului și a pazei armamentului, munițiilor, substanțelor explozive și a obiectivelor ce pot fi utilizate în cadrul intervenției contrateroriste;
- b) paza, supravegherea și/sau escortarea deținuților deosebit de periculoși pentru securitatea statului;
- c) participarea la desfășurarea intervenției contrateroriste, la solicitarea Comandamentului Operațional Antiterorist;
- d) asigurarea asistenței logistice și operaționale necesare și punerea la dispoziție a mijloacelor și tehnicii speciale la solicitarea Comandamentului Operațional Antiterorist

Reieșind din faptul că în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (4) lit. c) din *Legea nr. 120/2017*, Ministerul Apărării este autoritatea cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, în scopul eficientizării activității de punere în aplicare a legii nominalizate, se propune completarea articolului cu prevederea conform căreia Ministerul Apărării va participa prin intermediul unității sale cu destinație specială la desfășurarea intervenției contrateroriste, la solicitarea Comandamentului Operațional Antiterorist.

De asemenea în contextul reorganizării Guvernului în 2021 se impune necesitatea ajustării denumirii ministerelor care au suportat modificări structurale, însă legile conexe nu au fost ajustate între timp.

4. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect nu implică cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului public național.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În urma aprobării proiectului legii, Administrația Națională a Penitenciarelor urmează să ajusteze cadrul normativ intern la noile reglementări, prin modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire a indemnizației lunare pentru activități de combatere a terorismului funcționarilor publici cu statut special din cadrul Detașamentului cu destinație specială „Pantera”.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*. De asemenea, conform prevederilor art. 20 al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative* elaborarea prezentului proiect de lege a fost demarată odată cu publicarea pe pagina web-oficială a Ministerului Justiției la compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Anunțuri privind inițierea elaborării actelor normative* a anunțului de reinițiere prin care se solicită implicarea tuturor subiecților interesați prin prezentarea propunerilor de rigoare. Proiectul de lege a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu nr. unic 646/MJ/2021, fiind avizat cu Serviciul Informații și Securitate, Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Curtea de Conturi și Ministerul Finanțelor. Obiecțiile și propunerile de completare a proiectului de lege au fost analizate și luate în considerare la definitivarea acestuia. Toate avizele instituțiilor participante la avizare au fost inserate în sinteza obiecțiilor și propunerilor care însoțește proiectul.

De asemenea proiectul în cadrul procedurii de reavizare a fost remis autorităților interesate, iar avizele prezentate au fost inserate în sinteza obiecțiilor și propunerilor aferentă proiectului.

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Prin raportul de expertiză anticorupție nr. ELO22/7774 din 02.03.2022 s-a menționat că În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparent în procesul decizional si proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la executarea recomandării Curții de Conturi, formulata în pct.2.5.5 din Hotărârea nr.24 din 15 iunie 2021, privind completarea Legii nr.120/2017 cu norme privind activitățile speciale de prevenire si combatere a terorismului ale Detașamentului cu destinație speciala „Pantera”. În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.

Ministru

Sergiu LITVINENCO