



MINISTERUL JUSTIȚIEI

**RAPORT PRIVIND ASIGURAREA
TRANSPARENȚEI ÎN PROCESUL
DECIZIONAL ÎN ANUL 2025**

Chișinău, 2026

INTRODUCERE

Raportul este elaborat în conformitate cu cadrul legal național care reglementează transparența în procesul decizional și accesul publicului la informație, asigurând respectarea principiilor de legalitate, participare, responsabilitate și deschidere instituțională. În acest sens, activitatea Ministerului Justiției s-a desfășurat în baza prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 privind mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional.

Totodată, procesul de asigurare a accesului la informațiile de interes public a fost realizat în conformitate cu Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public, precum și cu Hotărârea Guvernului nr. 435/2023, prin care a fost aprobat Regulamentul cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional și Regulamentul privind organizarea și funcționarea platformelor consultative permanente în cadrul autorităților administrației publice centrale.

În scopul asigurării unui proces decizional participativ și incluziv, Ministerul Justiției a aplicat un spectru de instrumente de consultare publică, adaptate specificului proiectelor de acte normative și politicilor publice elaborate și promovate. Printre acestea se numără:

- organizarea consultărilor publice pe marginea proiectelor de acte normative;
- desfășurarea reuniunilor platformelor consultative permanente;
- organizarea dezbaterilor tematice cu participarea experților din domeniu;
- realizarea evenimentelor de informare și dialog cu părțile interesate.

Aceste mecanisme au permis colectarea sistematică a opiniilor, propunerilor și recomandărilor formulate de părțile interesate, contribuind la îmbunătățirea conținutului proiectelor actelor normative și la ajustarea soluțiilor propuse în funcție de necesitățile identificate în practică.

La activitățile de consultare publică organizate de Ministerul Justiției au participat reprezentanți ai autorităților publice centrale și locale, reprezentanții sistemului judecătoresc și ai sistemului procuraturii, reprezentanții profesiilor juridice, organizații ale societății civile, mediul academic, experți independenți, precum și parteneri de dezvoltare.

Implicarea partenerilor de dezvoltare a avut un rol important în procesul decizional, prin furnizarea de expertiză specializată, facilitarea schimbului de bune practici internaționale și oferirea suportului metodologic necesar. Această colaborare a contribuit la creșterea calității politicilor publice promovate și la alinierea acestora la standardele europene și internaționale relevante.

Prin utilizarea consecventă a mecanismelor legale și formale de participare publică, Ministerul Justiției a reușit să consolideze fundamentarea juridică și tehnică a actelor normative și a politicilor publice promovate. Totodată, procesul de consultare a permis identificarea din timp a eventualelor riscuri de implementare, precum și ajustarea soluțiilor normative în baza recomandărilor recepționate.

În vederea consolidării dialogului permanent cu părțile interesate și a eficientizării procesului de consultare publică, pe pagina oficială a Ministerului Justiției, în compartimentul „*Transparență decizională*”, a fost actualizată secțiunea „*Lista organizațiilor necomerciale consultate în procesul decizional*”, cu indicarea expresă a datei ultimei actualizări.

Acest instrument are drept scop asigurarea unei informări continue și sistemice a părților interesate cu privire la inițierea proceselor decizionale, organizarea consultărilor publice, precum și promovarea proiectelor de acte normative și a politicilor publice.

Prezentul raport reflectă situația transparenței decizionale în cadrul Ministerului Justiției pentru anul 2025 și include informații relevante privind actele normative adoptate, precum și alte inițiative desfășurate pe parcursul perioadei de referință.

În scopul asigurării accesului publicului la informațiile de interes public, pe site-ul oficial al ministerului sunt disponibile următoarele documente:

- cadrul de reglementare privind transparența în procesul decizional;
- lista persoanelor responsabile de asigurarea transparenței în procesul decizional;
- lista generală a părților interesate implicate în procesul de consultare publică.

Totodată, pentru stimularea implicării active a părților interesate, Ministerul Justiției asigură funcționarea platformelor consultative permanente, structurate pe domenii de activitate, și anume:

- Consiliul consultativ al Ministerului Justiției;
- Platforma Anticorupție;
- Consiliul Consultativ al Agentului Guvernamental;
- Consiliul pentru Coordonarea Digitalizării Sectorului Justiției.

Totodată, pe parcursul perioadei de raportare, a fost asigurată completarea sistematică și actualizarea constantă a *Registrului proiectelor de acte normative*. Acest instrument permite accesarea informațiilor relevante prin aplicarea filtrelor după statutul proiectului (inițiat, supus consultărilor publice, remis spre examinare Guvernului), executor, denumire, anul inițierii și alte criterii relevante, contribuind astfel la creșterea gradului de transparență și predictibilitate a procesului decizional.

I. ANALIZA PROCESULUI DECIZIONAL

1. Informații privind îndeplinirea dispozițiilor punctelor 1 și 2 din HG nr. 967/2016 (modificat prin HG435 din 28.06.23):

1.1 Autoritatea publică dispune de Reglementări interne privind asigurarea transparenței procesului decizional și privind crearea și funcționarea platformei consultative permanente? (vă rugăm să menționați actele normative/ordinile prin care acestea au fost aprobate)

☐ DA În activitatea sa Ministerul Justiției aplică prevederile cadrului normativ în domeniul asigurării transparenței în procesul decizional (Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârea Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, Legea nr.148/2023 privind accesul la informațiile de interes public). De asemenea, aplicabile sunt și prevederile Hotărârii nr. 435/2023 prin care a fost aprobat Regulamentul cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional și Regulamentul cu privire la organizarea activității platformei consultative permanente în cadrul autorității administrației publice centrale. De asemenea, în contextul digitalizării sectorului justiției, în anul 2025 a fost instituit Consiliul pentru Coordonarea Digitalizării Sectorului Justiției, organ consultativ responsabil de coordonarea inițiativelor de digitalizare, asigurarea interoperabilității sistemelor informatice și alinierea la standardele Uniunii Europene. Regulamentul privind organizarea și funcționarea Consiliului a fost aprobat prin Ordinul Ministerului Justiției nr. 262/2025, asigurând astfel cadrul procedural pentru activitatea acestuia.

☐ NU

1.2 Vă rugăm să furnizați datele de contact ale persoanei responsabile de coordonarea procesului de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional:

NUME ȘI PRENUME: Andrian Șargu, Direcția elaborare acte normative; Cătălina Verdeș, Direcția coordonare politici publice

ADRESA DE E-MAIL: andrian.sargu@justice.gov.md; catalina.verdes@justice.gov.md .

NUMĂR DE TELEFON: 022 20 14 29; 022 20 14 71.

1.3 În cadrul autorității publice există un număr de telefon activ, apelând la care, reprezentanții societății civile sau alte părți interesate pot obține informații pertinente?

☐ DA, numărul de telefon este: 022 (20) 14 20.

☐ NU

1.4 Autoritatea publică a publicat Lista părților interesate, pentru a fi informate cu prioritate privind procesul decizional al autorității (p. 7 din HG nr. 967/2016)?

□ DA, link: Lista organizațiilor necomerciale consultate în procesul decizional poate fi accesată pe pagina web a instituției: <https://justice.gov.md/ro/content/lista-organizatiilor-necomerciale-consultate-procesuldecizional>. Lista părților interesate a fost actualizată la data 29.01.2026.

□ NU

1.5 Vă rugăm să completați tabelul de mai jos cu informații relevante cu privire la platforma /platformele consultative permanente (PCP), înființată/e în cadrul autorității publice:

N.	Platforme consultative permanente (PCP)	Lista membrilor permanenți ai PCP este publicată pe site-ul oficial (Da/Nu)	Nr. membrilor permanenți ai PCP din cadrul autorităților publice	Nr. membri permanenți ai PCP din societatea civilă	Nr. ședințelor PCP organizate	Nr. mediu de participanți la ședințele PCP	Nr. proiectelor de decizii discutate în cadrul ședințelor PCP	Nr. alor părți interesate invitate la ședințele PCP	Nr. alor părți interesate care au participat la ședințele PCP
1.	Consiliul Consultativ al Ministerului Justiției	Nu	30 (lista este indicativă și nu limitativă)	11 (lista este indicativă și nu limitativă)	2	~ 30 (per ședință)	18	20	15
2.	Platforma Anticorupție	Nu	21 (lista este indicativă și nu limitativă)	6 (lista este indicativă și nu limitativă)	1	18	5	0	0
3.	Consiliul Consultativ al Agentului Guvernamental	Da	15	2	2	~ 25 (per ședință)	7	0	0
4.	Consiliul pentru Coordonarea Digitalizării Sectorului Justiției	Da	23	0	1	49	9	9	9

Cu referire la Consiliul pentru Coordonarea Digitalizării Sectorului Justiției se va reține că Componenta Consiliului pentru Coordonarea Digitalizării Sectorului Justiției, se regăsește în Anexa nr. 2 la Ordinul ministrului justiției nr.262 din 15 august 2025, care este plasat pe pagina web oficială a ministerului la următorul [link](#).

În ceea ce privește componenta Consiliului Consultativ al Agentului Guvernamental, pct. 4 din Regulamentul cu privire la Consiliu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 353/2016, stabilește structura acestuia prin funcțiile membrilor, iar prin Ordinul ministrului justiției nr. 249/2025 a fost constituită și aprobată componenta nominală a Consiliului consultativ de pe lângă Agentul guvernamental, publicată la următorul [link](#).

1.6 Autoritatea publică a pregătit și a plasat pe pagina web oficială un program trimestrial sau anual (pentru anul 2025) pentru elaborarea proiectelor de decizii, cu indicarea proiectelor care urmează să fie supuse consultării publice obligatorii:

- Programe trimestriale pentru 2025 de elaborare a proiectelor de decizii cu indicarea proiectelor care urmează să facă obiectul consultării publice obligatorii:

- ☐ DA, link: Toate proiectele elaborate de către Ministerul Justiției sunt plasate pe pagina web a instituției și pot fi accesate la [linkul](#).

- ☐ NU

- Programul anual pentru 2025 de elaborare a proiectelor de decizii cu indicarea proiectelor care urmează să facă obiectul consultării publice obligatorii:

- ☐ DA, link: În Planul de acțiuni al Ministerului Justiției pentru anul 2025 se regăsesc toate proiectele care au constituit obiectul consultărilor publice obligatorii, acesta poate fi accesat la [linkul](#).

- ☐ NU

1.7 Autoritatea publică a pregătit Raportul anual (pentru anul 2025) privind transparența procesului decizional, în conformitate cu punctul 41 din anexa 1 la HG 967/2016? (se va indica link-ul)

- ☐ DA, link: Raportul privind transparența în procesul decizional pentru anul 2025 este plasat pe pagina web a Ministerului Justiției, la compartimentul „*Rapoarte anuale*”.

- ☐ NU

2. Informații privind îndeplinirea prevederilor Legii nr. 239/2008 și ale Hotărârii Guvernului nr. 967/2016:

2.1 Vă rugăm să completați tabelul de mai jos cu informații relevante cu privire la procesul decizional din cadrul autorității publice în anul 2025:

Tipul deciziei	Numărul total de decizii adoptate în cursul perioadei de raportare	Numărul deciziilor adoptate (care cad sub incidența prevederilor Legii nr. 239/2008 și HG nr. 967/2016)	Numărul proiectelor de decizii (care cad sub incidența prevederilor Legii nr. 239/2008 și HG nr. 967/2016) care au fost consultate public	Numărul proiectelor de decizii (care cad sub incidența prevederilor Legii nr. 239/2008 și HG nr. 967/2016) care au făcut obiectul consultărilor publice repetate	Numărul deciziilor adoptate în regim de urgență (conform art. 14 din Legea nr. 239/2008)	Numărul deciziilor adoptate în regim de urgență fără publicarea argumentelor pentru aplicarea regimului de urgență în termen de 10 zile de la adoptare (astfel cum se prevede la articolul 14 din Legea 239/2008)
Proiect de lege	36 (lectura I-14; lectura II – 21; lectura III – 1)	36	14	9	-	-
Proiect de Hotărâre de Guvern	28	28	17	10	-	-
Proiect de Dispoziție a Guvernului	6	1	1	-	-	-

2.2 Vă rugăm să completați următorul tabel cu informații relevante cu privire la transparența procesului de consultare publică din cadrul autorității publice:

2025	Număr	Mijloace de informare (comunicat de presă, informații specifice, publicare pe site-ul autorității, pe particip.gov.md)
Numărul total de decizii pentru care au fost publicate anunțuri privind inițierea procesului decizional	44	+ Comunicat de presă □ Informații specifice + Site-ul oficial (inclusiv particip.gov.md)
Numărul total de decizii pentru care au fost publicate anunțuri privind organizarea consultării publice	40	+ Comunicat de presă □ Informații specifice + Site-ul oficial (inclusiv particip.gov.md)

Numărul total de decizii pentru care proiectele de decizii și materialele aferente au fost prezentate simultan cu anunțul privind organizarea consultării publice	38	+ Comunicat de presă □ Informații specifice + Site-ul oficial (inclusiv particip.gov.md)
Numărul total de decizii pentru care au fost publicate rezultatele consultării/procese-verbale/sinteza obiecțiilor și recomandărilor	33	+ Comunicat de presă □ Informații specifice + Site-ul oficial (inclusiv particip.gov.md)
Numărul total de decizii pentru care au fost publicate anunțuri privind retragerea proiectului din procesul de elaborare	0	+ Comunicat de presă □ Informații specifice + Site-ul oficial (inclusiv particip.gov.md)
Numărul total de decizii adoptate publicate pe site-ul autorității publice	35	+ Comunicat de presă □ Informații specifice + Site-ul oficial (inclusiv particip.gov.md)

2.3 Vă rugăm să completați tabelul de mai jos cu date relevante privind obiecțiile și recomandările primite în procesul de consultare publică din partea organizațiilor societății civile sau a altor părți interesate (din societatea civilă – cetățeni, mediul academic, grupuri de inițiativă etc.) în anul 2025:

	Număr
Numărul total de decizii pentru care nu a fost prezentată nici o recomandare scrisă sau verbală în timpul procesului de consultare publică	15
Numărul total de decizii pentru care a fost prezentată cel puțin 1 recomandare scrisă sau verbală în timpul procesului de consultare publică	12
Numărul total de decizii pentru care au fost prezentate cel puțin 5 sau mai multe recomandări scrise sau verbale în timpul procesului de consultare publică	13

2.4 Vă rugăm să completați tabelul de mai jos cu date relevante privind metodele aplicate de consultare publică și participarea generală a părților interesate:

Metode de consultare publică aplicate	Numărul total de evenimente sau alte metode de consultare publică	Numărul total de părți interesate invitate	Numărul total de părți interesate participante
Dezbateri publice	26	217	285
Audieri publice	105	-	105

Sondaje de opinie	-	-	-
Solicitarea avizelor experților în domeniu	15	19	17
Grup de lucru permanent (și anume, platforma de consultare permanentă)	6	56	81
Grupuri de lucru ad-hoc, cu participarea reprezentanților societății civile	8	20	25
Alte modalități de consultare publică (chestionare, focus-grup etc.)	-	-	-

2.5 Vă rugăm să completați tabelul de mai jos cu informații relevante cu privire la modul în care platforma PARTICIP.GOV.MD este utilizată pentru transmiterea obiecțiilor și recomandărilor externe:

Platforma „Particip.gov.md”	Număr
Numărul de obiecții și recomandări primite pe platforma particip.gov.md	116
Numărul de obiecții și recomandări validate și publicate pe platforma particip.gov.md	116
Numărul de obiecții și recomandări examinate	116
Numărul de obiecții și recomandări acceptate	53

2.6 Vă rugăm să completați tabelul de mai jos cu informații relevante privind rezultatele consultărilor publice:

	Recomandări din partea:	Total	Scrisă	Verbală	Inclus în sinteza recomandărilor	Numărul de recomandări acceptate
1	Publicul larg	1279	1254	25	1254	727

2	Asociații obștești	146	131	15	131	89
3	Sindicate	1	1	-	1	1
4	Partide și alte organizații social-politice	-	-	-	-	-
5	Mass-media	-	-	-	-	-
6	Reprezentanți ai mediului de afaceri	-	-	-	-	-
7	Parteneri de dezvoltare	49	45	4	49	47
8	Alte părți interesate	-	-	-	-	-

2.7 Vă rugăm să completați următorul tabel cu informații relevante privind căile de atac și sancțiunile:

Numărul de cazuri în care acțiunile sau deciziile autorității administrației publice centrale au fost contestate pentru nerespectarea Legii nr. 239/2008	Număr
Contestată către autoritatea ierarhic superioară	0
Contestată în instanță	0
Numărul sancțiunilor aplicate pentru încălcarea Legii nr. 239/2008	0

II. ASIGURAREA ACCESULUI LA INFORMAȚIE DE INTERES PUBLIC

Pe lângă mecanismele de asigurare a transparenței în procesul decizional, Ministerul Justiției a acordat, pe parcursul anului 2025, o atenție sporită asigurării accesului la informația de interes public, un element fundamental al bunei guvernări, al responsabilității administrative și al consolidării relației de încredere dintre cetățeni și autoritatea publică. Accesul liber și neîngrădit la informațiile de interes public reprezintă un instrument esențial pentru exercitarea controlului civic și pentru creșterea nivelului de transparență instituțională.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public, Ministerul Justiției a tratat accesul la informație nu doar ca o obligație legală, ci și ca un mecanism activ de responsabilizare a activității administrative. Prin aplicarea consecventă a normelor legale, autoritatea a contribuit la creșterea gradului de deschidere instituțională și la consolidarea transparenței față de public, promovând o cultură organizațională orientată spre comunicare, cooperare și furnizare promptă a informațiilor relevante.

În anul 2025, Ministerul Justiției a recepționat un număr total de 178 de cereri de acces la informațiile de interes public, formulate de persoane fizice și juridice, organizații ale societății civile, instituții mass-media și alți actori interesați. Procesul de examinare și soluționare a cererilor de acces la informație s-a realizat prin intermediul mecanismelor instituționale existente, în special prin implicarea subdiviziunilor de specialitate, în funcție de domeniul informațiilor solicitate. Această abordare a permis furnizarea unor răspunsuri complete, corecte și bine fundamentate, asigurând totodată respectarea principiului specializării și a responsabilității funcționale. Informațiile furnizate au vizat o gamă largă de subiecte, inclusiv activitatea instituțională a ministerului, elaborarea și implementarea politicilor publice, proiectele actelor normative promovate, datele statistice relevante, precum și informații privind programele și proiectele aflate în derulare sau finalizate.

În paralel cu soluționarea cererilor individuale, Ministerul Justiției a depus eforturi constante pentru reducerea necesității formulării solicitărilor punctuale, prin publicarea proactivă a informațiilor de interes public pe pagina web oficială a instituției, în conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 148/2023. Publicarea sistematică a proiectelor de acte normative și a documentelor de politici publice, a anunșurilor privind inițierea și desfășurarea consultărilor publice, precum și a comunicatelor oficiale și a altor informații relevante a facilitat accesul direct al publicului la informație, contribuind la creșterea gradului de informare și la consolidarea transparenței instituționale.

Prin aceste acțiuni, Ministerul Justiției a urmărit nu doar respectarea cerințelor legale în materie de acces la informație, ci și dezvoltarea unei relații durabile de încredere cu cetățenii și societatea civilă, bazată pe deschidere, predictibilitate și responsabilitate. Totodată, experiența anului 2025 evidențiază importanța continuării eforturilor de modernizare a instrumentelor de comunicare publică și de îmbunătățire a calității informațiilor publicate, în vederea consolidării unui sistem eficient și orientat spre nevoile reale ale beneficiarilor informației publice.

CONCLUZII ȘI PRIORITĂȚI

Pe parcursul anului 2025, Ministerul Justiției a demonstrat un angajament constant și coerent față de principiile dialogului deschis și ale transparenței decizionale, reflectat atât în respectarea procedurilor legale de consultare publică, cât și în diversificarea instrumentelor utilizate pentru informarea și implicarea părților interesate. Acțiunile întreprinse indică o preocupare reală pentru asigurarea unui proces decizional participativ, accesibil și previzibil.

Raportul pentru anul 2025 reflectă angajamentul Ministerului Justiției față de un proces decizional deschis și transparent, în conformitate cu cadrul normativ național aplicabil, precum și cu bunele practici în domeniul guvernării deschise. Analiza integrată a datelor disponibile demonstrează o tranziție progresivă de la o abordare preponderent cantitativă a transparenței axată pe numărul de consultări și acțiuni realizate către o abordare orientată spre impact, eficiență și calitate.

Această schimbare de paradigmă, bazată pe corelarea transparenței decizionale cu accesul efectiv la informațiile de interes public, a contribuit la îmbunătățirea procesului decizional, la creșterea calității actelor normative și la consolidarea încrederii publice în activitatea Ministerului Justiției. Accesul mai facil la informații relevante și claritatea procedurilor decizionale au permis o implicare mai informată a cetățenilor și a societății civile în procesul de elaborare a politicilor publice.

Pentru anul 2026, Ministerul Justiției își propune să continue aceste evoluții pozitive, prin consolidarea mecanismelor de transparență decizională și extinderea participării publicului larg. Printre prioritățile asumate se numără îmbunătățirea accesului la informațiile de interes public, dezvoltarea platformelor digitale de consultare, precum și publicarea proactivă și structurată a datelor relevante privind procesul de elaborare a actelor normative. Prin implementarea acestor măsuri, ministerul urmărește nu doar respectarea formală a cadrului legal, ci și crearea unui proces decizional mai incluziv, mai eficient și mai accesibil, capabil să răspundă așteptărilor societății și să consolideze în mod durabil încrederea publicului în instituțiile statului.